

73.1
240

Чет
Зайл.

Г. И. Широков, А. Д. Калихман, Н. В. Комиссарова, Т. П. Савенкова

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ТУРИЗМ



Байкал
Байкальский регион

2002

75.8(Р54)
Э40

Байкальская региональная
ассоциация туризма

Г. И. Широков
А. Д. Калихман
Н. В. Комиссарова
Т. П. Савенкова

Экологический туризм

Байкал. Байкальский регион

Отдел
краеведческой
литературы НБ БГУ

«Оттиск»
2002

ББК 4518.1(2P54)Туризм Сибири
УДК 504.062(571)+379.85
Ш03

Представлено к изданию Байкальской региональной ассоциацией туризма.

Ш03 Г. И. Широков, А. Д. Калихман, Н. В. Комиссарова, Т. П. Савенкова
ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ТУРИЗМ: Байкал. Байкальский регион. — Иркутск: Изд-во «Оттиск», 2002. — 192 с., ил.

Организация Объединенных Наций объявила 2002 год Международным годом экологического туризма, выражая признание его возрастающего социально-экономического значения. Книга посвящена последовательному изложению принятых в мире, России и регионе общих определений и понятий экологического туризма, принципов организации деятельности, а также анализу конкретного опыта работы на Байкале и в Байкальском регионе. Выполненные международными экспертами проекты по оценке рынка экотуризма Байкальского региона, включение озера Байкал с перечнем объектов Всемирного природного наследия, принятие Закона «Об охране озера Байкал» дают благоприятную основу для формирования структуры туристского обслуживания для местных и приезжих любителей отдыха и путешествий в природе.

Рассматриваются общие принципы организации и планирования экологического туризма по материалам и рекомендациям Всемирной туристской организации, Байкальские ресурсы экологического туризма, связанные с системой охраняемых природных территорий, возможности безопасного для природы туризма с минимизацией воздействий на окружающую среду. Последний раздел книги посвящен анализу опыта экологического туризма на Байкале, где представлены законодательная база туризма, оценка бизнес-потенциала туризма на Южном Байкале, результаты применения методики «Пределов допустимых изменений» для проектирования туристских территорий в национальных парках, проекты организации на Байкале природных парков, Байкальская информационная система экологического туризма.

Книга рассчитана на специалистов по организации рекреационной и туристской деятельности, сотрудников охраняемых природных территорий и может использоваться в качестве учебного пособия для студентов туристских и экотуристских специализаций.

ISBN 593219-044-2

ББК 4518.1(2P54)Туризм Сибири



GEF

Издание осуществлено на средства Глобального Экологического Фонда по Проекту «Сохранение биоразнообразия» Российской Федерации (Программа «Местные инициативы»).

495651

БУРЯТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ
БИБЛИОТЕКА

- © Авторские права принадлежат Байкальской региональной ассоциации туризма. 2002 г.
- © Издательство «Оттиск», оформление. 2002 г.

Фотографии, слайды:

Г. И. Широков, А. Д. Калихман, М. Джонс.

Байкальская региональная ассоциация туризма (БРАТ)
internet: www.baikal.net/travel. e-mail: btb@burnet.ru

Лиц. ЛР 066064 от 10.8.1998 г. Сдано в набор 21.3.2002 г. Подписано в печать 10.4.2002 г. Формат 60x84/8. Уч.-изд. л. 14,32. Усл. печ. л. 21,85. Бумага мелованная. Печать офсетная. Гарнитура Таймс. Тираж 1000 экз. Заказ 64.

Издательство «Оттиск». 664000, г. Иркутск, ул. 5-й Армии, 26,
e-mail: postmaster@ottisk.irkutsk.ru

Отпечатано в типографии издательства «Оттиск»
г. Иркутск, ул. 5-й Армии, 26, т./ф. (3952) 34-32-34.

Содержание

Введение	4
РАЗДЕЛ I. Экологический туризм: история и современность	8
Глава 1. Экологический туризм – перспективное направление развития международного туризма	8
Глава 2. Экологический туризм в мире и его ресурсы	19
Глава 3. Экологический туризм в России	28
✓ Глава 4. Байкальский регион — один из центров экологического туризма	33
РАЗДЕЛ II. Организация экологического туризма	55
Глава 5. Экологический туризм и устойчивое развитие	55
Глава 6. Планирование развития экологического туризма	73
✓ Глава 7. Туризм на охраняемых природных территориях	83
Глава 8. Туризм, безопасный для природы	103
РАЗДЕЛ III. Опыт экологического туризма на Байкале	119
✓ Глава 9. Генеральный план развития экотуризма в регионе озера Байкал	119
✓ Глава 10. Законодательная база экологического туризма	124
✓ Глава 11. Опыт оценки бизнес-потенциала туризма на Южном Байкале	129
Глава 12. Методика ПДИ проектирования туристских территорий	134
✓ Глава 13. Организация природных парков на Байкале	149
✓ Глава 14. Байкальская информационная система экологического туризма	161
Заключение	164
Приложения	166
✓ Федеральный закон от 1 мая 1999 г. № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал»	166
Методика оценки текущей емкости (ТЕ) для охраняемых территорий	173
✓ Байкальская хартия экологического туризма	181
Литература	187

Введение

Термин «экологический туризм» в последние годы достаточно широко используется и отражает в общем случае достаточно ясную деятельность по удовлетворению интереса людей к природе и потребности пребывания в ней. Для жителей Прибайкалья, привыкших с детских лет к походам по тайге и экскурсиям по озеру Байкал, использование нового термина наряду с традиционным туризмом кажется вполне естественным. Однако во всем мире постоянный рост интереса людей к путешествиям в природе и наблюдениям ее нетронутых уголков привел к серьезной переориентации многих отраслей индустрии туризма на то, что теперь именуется как «экотуризм». В ряде стран уже разработаны и успешно действуют национальные программы и национальные стратегии экотуризма, поскольку без государственного влияния трудно в короткое время изменить представления «от туристского освоения» к «туристскому сохранению» природных ресурсов. Только на уровне региональной или государственной власти возможны решения по выбору или изменению подхода к использованию природного ресурса с учетом тенденций, определяемых экономической целесообразностью либо рекреационного и туристского освоения территорий, либо начала или продолжения промышленного освоения территорий.

Такой выбор становится неизбежным в условиях, когда есть точные экономические обоснования и прогнозы, хорошо известное мнение местных сообществ о наиболее приемлемых путях развития регионов и территорий. В Байкальском регионе, чрезвычайно богатом ресурсами как промышленным, так и рекреационным, такой выбор еще предстоит сделать. Но пока продолжается период обретения Россией устойчивого положения в мире, положения страны с логичной и предсказуемой экономикой, трудно непосредственно переносить все то, что достигнуто в промышленно развитых странах в области экотуризма и с их помощью в развивающихся странах, на регион Прибайкалья. Не исключается и вариант разделения зон промышленного и туристского использования, что фактически уже и происходит, но требует окончательного концептуального и законодательного закрепления. Определенные шаги в этом направлении уже сделаны. Принят Федеральный закон «Об охране озера Байкал», региональные законы о туристской деятельности, выполнен ряд международных и отечественных проектов регионального уровня по оценкам потенциала развития туризма и экотуризма на Байкале. Попыткой обобщения современной информации о процессах становления экотуризма и того, что уже сделано на Байкале и в Байкальском регионе, является эта книга.

Авторы книги на протяжении многих лет тесно связаны с различными аспектами туристской деятельности и ясно понимают трудности в определении приоритетных направлений, целей и задач экотуризма на Байкале. Не следует забывать, что в отношении Байкала всегда декларировалась задача его сохранения как непреходящей ценности уникального явления природы. Но одновременно с этим одно только перечисление этапов промышленного освоения озера и их результатов требует взвешенной и точной оценки их совместимости с идеей экотуризма на Байкале. Наиболее сильным ударом по экологической системе озера стало поднятие уровня воды вследствие сооружения плотины Иркутской ГЭС, затем строительство Байкальского целлюлозно-бумажного комбината и города Байкальска, далее выход Байкало-Амурской железнодорожной магистрали к озеру и строительство города Северобайкальска, наконец, прокладка магистрали вдоль северной оконечности озера. Сейчас постепенно становится понятным как оптимально использовать сложившуюся ситуацию с городами и

дорогами на Байкале для экотуризма. Тем не менее, для выработки концептуальных решений и построения региональной национальной стратегии экотуризма нужны определенные гарантии того, что дальнейшая промышленная экспансия на Байкале будет сворачиваться или «замораживаться». Хотелось бы надеяться, что этому будет способствовать и анализ предпосылок развития экотуризма в Байкальском регионе, представленный в настоящей книге.

Основные этапы развития экологического туризма, его экономическая значимость и положение в общей индустрии международного туризма рассматривается в Разделе I. На основе данных, приведенных в отчетах Всемирной туристской организации (ВТО), дается обзор основных тенденций и факторов в туризме и экотуризме, обсуждается проблема определения экотуризма, как одного из направлений индустрии туризма, основанных на возможностях неистощительного подхода к использованию ресурсов. Этот подход базируется на идеях устойчивого развития, когда формы и виды природопользования не ведут к истощению природных ресурсов. Не следует путать такого рода устойчивое природопользование, основанное на точном знании процессов восстановления природных ресурсов, с деятельностью по охране, сохранению и восстановлению, которая является основной для охраняемых природных территорий. Именно эти территории во всем мире становятся наиболее приемлемыми для индустрии экотуризма, поэтому и в Байкальском регионе на охраняемых территориях вполне возможно выполнение и той, и другой задачи.

Детально рассматриваются мировые ресурсы экологического туризма, связанные исторически с работой национальных парков. В настоящее время в мире насчитывается более 30 тысяч охраняемых природных территорий площадью около 13230 тыс. кв. км, из них национальных парков более 3500 площадью около 4100 тыс. кв. км. Проводится обзор территорий национальных парков на всех континентах, используемых для экотуризма, анализируется успешный опыт по организации туров и создания специальной инфраструктуры приема посетителей, деятельности визитно-информационных центров. Приводятся примеры превышения допустимых нагрузок на посещаемые территории национальных парков и последствия такого превышения.

В главах, посвященных нашей стране отмечается, что экологический туризм имеет в России давние традиции, восходящие еще к дореволюционному периоду, и определяется чрезвычайным природным разнообразием огромной по территории страны. Анализ развития туризма в России и место в нем экотуризма показывает тенденции устойчивого роста. Интересно, что в Байкальском регионе это особенно заметно в последние три года, когда общий ежегодный рост туристского потока составлял примерно 25-30%. Детально рассматриваются ресурсы экотуризма в Байкальском регионе, где на первом месте стоит наиболее привлекательное для туристов озеро Байкал. Специально приводятся краткие описания основных охраняемых природных территорий с указанием либо существующих маршрутов и туров, либо перспективных для их организации. Перечисляются результаты отечественных и международных проектов последних лет по планированию развития туризма в Байкальском регионе и в акватории озера Байкал. Часть из них была реализована, а остальные еще ждут организационной или финансовой поддержки.

Организация экологического туризма и связанные с этим основные принципы устойчивого развития рассматриваются в Разделе II. С использованием данных ВТО дается обзор основных показателей устойчивого развития туризма, приводятся рекомендуемые этой организацией общие положения региональной или национальной стратегии экотуризма, задачи реализации политики устойчивого

туризма, методика определения показателей устойчивого туризма, методика планирования развития экологического туризма. Отдельная глава посвящена организации туризма на охраняемых природных территориях. Существуют различия в классификации территорий в некоторых странах, в том числе и в России, а по международной классификации, предложенной Международным союзом по охране природы и природных ресурсов, насчитывается 10 категорий с различным уровнем заповедания и функциями сохранения. Считается, что именно охраняемые природные территории являются главным полигоном маршрутов экологического туризма. Поэтому для создания работоспособной системы туристской деятельности необходимо планирование работ по четырем основным направлениям: определение оптимальных форм и видов туризма и отдыха, создание системы подготовки кадров, создание информационной и рекламной базы, материальное обеспечение туристского обслуживания и туристских маршрутов.

Пребывание туристов в условиях нетронутой природы во время прохождения маршрутов или посещения интересных объектов оказывает воздействие на окружающую среду, где выделяются нагрузки при движении на маршруте, при преодолении препятствий, на остановках и стоянках. Поэтому в главе, посвященной туризму, безопасному для природы, рассматриваются способы снижения туристского воздействия, основанные на оценках воздействия, их анализе и определении мероприятий организационного, тактического и технического характера по снижению нагрузки.

Опыт экологического туризма на Байкале имеет пока еще не очень долгую историю, но вполне позволяет взглянуть на него с точки зрения соответствия тому, что становится привычным для охраняемых и других природных территорий в странах с достаточно развитой инфраструктурой экотуризма. Раздел III посвящен анализу достигнутых результатов. Первой системной оценкой потенциала развития экотуризма стал финансируемый японским Фондом развития политических и гуманитарных ресурсов человечества проект «Генеральный план развития экотуризма в регионе озера Байкал», как часть общей программы Всемирного Банка по использованию ресурсов Байкальского региона и сохранения биоразнообразия. За прошедшие годы некоторые из рекомендаций плана устарели, некоторые были реализованы. Появилась законодательная база экологического туризма, связанная с Законом «Об охране озера Байкал», международными обязательствами после включения озера в список объектов Всемирного природного наследия ЮНЕСКО, разработкой нормативных правовых актов, в числе которых «Правила организации туризма и отдыха в центральной экологической зоне Байкальской природной территории».

Излагаются результаты применения методики «Пределов допустимых изменений», рекомендованной для использования на объектах Всемирного природного наследия, и даны описания четырех проектов планирования развития туризма на модельных участках Прибайкальского и Забайкальского национальных парков. В настоящее время эти проекты частично уже воплотились в практике работы парков, а также стали основой для планирования других участков, где методика позволяет найти управленческие решения для достижения или сохранения необходимых природных условий с учетом реальных конфликтов интересов всех природопользователей.

Актуальной и пока трудно решаемой в Байкальском регионе задачей остается организация природных парков — новой для региона категории охраняемых природных территорий, в большей степени ориентированных на развитие туризма и являющихся буферными зонами для существующих заповедников,

национальных парков и заказников. Тормозящими факторами являются сложности, во-первых, согласования с заинтересованными ведомствами вывода земель из хозяйственного использования или их перевода в земли рекреационного использования, во-вторых, включения в региональные или местные (муниципальные) бюджеты затрат на функционирование будущих природных парков, несмотря на то, что туристское и рекреационное использование этих земель предполагает частичное покрытие расходов на сохранение, поддержание и восстановление природных ресурсов парковых территорий, а также на содержание администрации новой охраняемой территории, в третьих, частое несовпадение интересов властных структур различного уровня — федеральных, региональных и местных. Приведены обоснования создания природного парка Посольский Сор на юге Байкальского побережья, а также нескольких парков в северной части Байкала. Для Посольского Сора рассматриваются картосхемы, характеризующие природные условия и функциональное зонирование территории, для природных парков Ярки, Куркулинский, Хакусы и Слюдянские озера — обобщенные схемы по их зонированию.

Завершает раздел глава о создании Байкальской информационной системы туризма с целью обобщения баз данных по 22 основным параметрам туристской информации, а также обеспечения доступа к ней.

Раздел Приложения включает справочные материалы, тесно связанные с содержанием предыдущих глав: текст Закона «Об охране озера Байкал», методику оценки текущей емкости, текст Байкальской хартии экологического туризма.

Авторы выражают благодарность Департаменту туризма Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации, Российской ассоциации турагенств, Межрегиональной ассоциации независимых туроператоров Дальнего Востока, Государственному комитету Республики Бурятия по делам молодежи, туризму, физической культуре и спорту, Управлению по спорту и туризму администрации г. Улан-Удэ, Координационному совету Глав местного самоуправления прибрежных районов озера Байкал за информационную и методическую помощь в подготовке книги.

Авторы глубоко признательны всем тем, кто принимал участие в разработке и реализации проектов и программ развития экологического туризма на озере Байкал, материалы которых были использованы в книге, а также лично: Людмиле Максановой, Семену Мантурову, Андрею Измайлову, Баирме Жалсараевой, Елене Дамбуевой, Алле Ангуровой, Цырену Балбарову, Марии Широковой, Татьяне Ведерниковой, Владимиру Бережных, Алексею Васильеву, Дмитрию Горобцу, Ольге Мызниковой, Дмитрию Говорухину, Николаю Алексееву, Зиле Хабибулиной, Наталье Сороковиковой, Ларисе Манзаракшеевой, Сергею Сушкееву, Ирине Гергеновой, Анастасии Ефремовой, Любви Ермаковой, Василию Сутуле, Борису Молчанову, Евгению Марьясову, Сергею Семушеву, Владимиру Мельникову, Евгению Овдину, Владимиру Гомбоеву, Александру Ананину, Денису Ананину, Александру Логинову, Ирине Магановой, Евгению Курееву, Ивану Кутыреву, Евгению Цырену, Анне Быстровой, Аркадию Очинову, Гавриилу Дармаеву.